



صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران

معاونت سیاسی

اداره پژوهش‌های سیاسی

رصد لایحه بودجه ۱۳۹۸

"از نگاه کارشناسان و مسئولان"

(۶)

فرآورده‌های خبری و تولیدات پژوهشی در بخش‌های زیر قابل دسترس است:

– وب‌سایت خبرگزاری صدا و سیما (سرویس پژوهش) <http://www.iribnews.ir>

پژوهشگر: وفانی نژاد

۲	..... مقدمه
۳	..... الف: مسؤلان
۳	..... - منابع در لایمه بودجه ۱۳۹۸
۳	..... ۱- منابع حاصل از نفت و گاز
۳	..... - مصارف در لایمه بودجه ۱۳۹۸
۳	..... ۱- یارانه ها
۴	..... • اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای
۴	..... ۱- طرح های عمرانی ملی
۴	..... ۲- طرح عمرانی استانی
۵	..... ب: کارشناسان

بودجه در ساده‌ترین نگاه عبارت است از یک سند مالی که وضعیت منابع و مصارف دولت را طی یک سال نشان می‌دهد. اهمیت بودجه به جهت تاثیرگذاری بر عملکرد سایر بازیگران عرصه اقتصاد است به گونه‌ای که انتخاب هزینه‌ها، شیوه و محل تامین مالی آنها، چشم‌انداز دولت را طی یک سال برای سایر بازیگران اقتصادی روشن کرده و تصمیم‌گیری بازیگران اقتصادی را تحت تاثیر قرار می‌دهد. در نگاهی عمیق‌تر کارکرد بودجه فراتر از یک سند حسابداری بوده و ابزار اصلی سیاست‌گذاری مالی دولت به شمار می‌آید؛ دولت در قالب سند بودجه، اقدام به سیاست‌گذاری‌های هدفمند در جهت بهبود شرایط اقتصادی کشور می‌کند. از این بعد، دولت به منظور رسیدن به اهداف کلان اقتصادی می‌تواند با توجه به ساختارهای موجود در اقتصاد و مشکلات جاری کشور به سیاست‌گذاری‌های خاص در قالب بودجه اقدام کند. بر همین اساس قاعدتاً قانون بودجه کل کشور از دو فصل منابع و مصارف تشکیل شده است اما آنچه که عملاً اتفاق می‌افتد یکسری تصمیم‌گیری‌هایی است که در قالب سیاست‌های دولت در بودجه اتخاذ می‌شود که عموماً بصورت اعداد و ارقام در بخش‌های منابع و مصارف نیست اما در کتابچه قانون بودجه هنگام ارائه به مجلس شورای اسلامی آورده می‌شود مانند بحث پرداخت یارانه‌ها که دولت هر سال تصمیم می‌گیرد یارانه‌ها قطع شود یا خیر و یا شامل چه افرادی شود اما آنچه در عمل اتفاق می‌افتد با پیش‌بینی‌های انجام شده در بودجه متفاوت است.

آنچه مسلم است تهیه پیش‌نویس لایحه بودجه کل کشور در سال ۱۳۹۸ با توجه به چند عامل مهم و رویدادهای سیاسی از جمله؛ خروج آمریکا از برجام و اقدامات خصمانه این کشور برای به صفر رساندن فروش و صادرات نفت ایران با توجه به وابستگی مستقیم و غیر مستقیم منابع درآمدی دولت در بودجه به نفت، اعمال تحریم‌های شدیدتر، نوسانات نرخ ارز، پدیده قاچاق سوخت و مباحث مربوط به چند نرخ شدن بنزین و... از اهمیت زیادی برخوردار است.

لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور سه شنبه چهارم دی ماه از سوی دولت تقدیم مجلس شد و همچنین در اختیار رسانه‌ها قرار گرفت و بررسی و تصویب کلیات آن از شنبه هشتم دی ماه در مجلس شورای اسلامی آغاز خواهد شد.

در این میان، گروه اقتصاد اداره پژوهش‌های خبری معاونت سیاسی، در راستای رسالت رسانه‌ای خود تلاش دارد با رصد صحبت‌های مسئولان و کارشناسان، در قالب گزارش‌های هفتگی در دو بخش منابع و مصارف در لایحه بودجه ۱۳۹۸، مخاطبان را در جریان نقاط ضعف و قوت، تحلیل‌ها و انتقادات وارده بر بودجه ۹۸ کل کشور قرار دهد.

الف: مسؤلان

- منابع در لایحه بودجه ۱۳۹۸

۱- منابع حاصل از نفت و گاز

بررسی منابع در نظر گرفته شده در تبصره ۱۴ لایحه بودجه نشان می دهد، دریافتی حاصل از فروش صادراتی فراورده های نفتی با رشد ۱۷۷ درصدی از ۱۵ هزار میلیارد تومان به ۴۳ هزار میلیارد تومان افزایش خواهد یافت. دریافتی حاصل از فروش داخلی فراورده های نفتی با افزایش ۴ هزار میلیارد تومانی ۱۰ درصد رشد کرده است. همچنین دریافتی حاصل از فروش داخلی گاز طبیعی با افزایش ۷ هزار میلیارد تومانی رشد ۴۰ درصدی را شاهد بوده است. تسنیم ۹۷/۱۱/۱۳ - خبرگزاری تسنیم

به حسب آمارهای موجود حدود ۶۷ درصد بودجه سال آینده مستقیم و غیرمستقیم وابسته به نفت خواهد بود، با توجه به تحریم ها بودجه سال ۹۸ نیز به سختی بر مبنای فروش یک و نیم میلیون بشکه نفت در روز با مبلغ ۵۴ دلار بسته شده است، روزنامه ابرار اقتصادی ۹۷/۱۱/۱۵ - سیدعلی ادیانی ، عضو کمیسیون تلفیق بودجه سال ۹۸ مجلس

- مصارف در لایحه بودجه ۱۳۹۸

۱- یارانه ها

در تبصره ۱۴ لایحه بودجه سال ۹۸ جدولی تحت عنوان جدول اعتبارات مصارف و منابع حاصل از اجرای قانون هدفمندی یارانه ها پیش بینی شده و در آن مبلغ ۱۴۲۶۰۰۴ میلیارد ریال به عنوان مجموع درآمدهای حاصله از محل هدفمندی یارانه ها و منابع ناشی از اصلاح حامل های انرژی توسط دولت برای سال ۹۸ در نظر گرفته شده است. روزنامه جهان صنعت ۹۷/۱۱/۲۳ - محسن مولوی ، معاون اجتماعی اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی چهارمحال و بختیاری

• اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای

۱- طرح های عمرانی ملی

• در حوزه اعتبارات تربیت بدنی و سلامت با حمایت دولت و وزیر آموزش و پرورش، ردیف مستقلی قریب به ۳۴۸ میلیارد تومان در بودجه ۹۸ پیش بینی شده است همچنین ۱۰۰ میلیارد تومان اعتبار عمرانی برای فضاهای ورزشی در نظر گرفته شده است. و رنزامه عصر اقتصاد ۹۷/۱۱/۱۵ - مهرزاد حمیدی، معاون تربیت بدنی و سلامت وزارت آموزش و پرورش

۲- طرح عمرانی استانی

پیش بینی ۸۶۰/۱ میلیارد تومان برای اختصاص به توسعه برق روستایی و مولدهای تجدیدپذیر از ویژگی های بودجه پیشنهادی سال ۹۸ است که از محل افزایش ۲ درصدی عوارض برق مشترکان غیر از مشترکان روستایی تامین میشود. افزایش عوارض قبوض برق مشترکان از ۸ به ۱۰ درصد از ظرفیتهای مثبت بودجه پیشنهادی سال ۹۸ می باشد که امکان بهره گیری بیش از ۸۰۰/۱ میلیارد تومان عوارض را در برق رسانی روستایی و توسعه مولدهای تجدیدپذیر امکانپذیر میسازد. روزنامه جهان صنعت ۹۷/۱۱/۱۴ - مصطفی رجبی مشهدی، مصطفی رجبی مشهدی،

در لایحه بودجه ۹۸، مجموع اعتبارات هزینه ای و تملک دارایی های استان ها به ۳۸۵ هزار میلیارد ریال افزایش یافته است که این رقم در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۷ که بیش از ۳۴۱ هزار میلیارد ریال بوده که حاکی از رشد ۱۳ درصدی است. روزنامه عصر اقتصاد ۹۷/۱۱/۱۵ - مرکز اطلاع رسانی، روابط عمومی و امور بین الملل سازمان برنامه و بودجه کشور

با توجه به فروض دولت در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ جهت برآورد درآمدهای نفتی، سهم صندوق توسعه ملی (با در نظر داشتن کاهش سهم صندوق توسعه ملی به ۲۰ درصد)، ۶/۷ میلیارد دلار خواهد بود که البته با توجه به بیش برآوردی دولت در پیش بینی درآمدهای نفتی وصول این میزان ورودی دور از انتظار خواهد بود. ایلنا ۹۸/۱۱/۲۱ - گزارش ایلنا