



صداوسیما جمهوری اسلامی ایران

معاونت سیاسی

اداره پژوهش‌های سیاسی

رصد لایحه بودجه ۱۳۹۸

"از نگاه کارشناسان و مسئولان"

(۵)

فرآورده‌های خبری و تولیدات پژوهشی در بخش‌های زیر قابل دسترس است:

– وب‌سایت خبرگزاری صداوسیما (سرویس پژوهش) <http://www.iribnews.ir>

گروه: اقتصاد پژوهشگر: وفانی نژاد

۲	■ مقدمه
۳	الف: مسؤلان
۳	- منابع در لایحه بودجه ۱۳۹۸
۳	۱- سایر
۴	- مصارف در لایحه بودجه ۱۳۹۸
۴	• اعتبارات هزینه ای
۴	۱- حقوق و دستمزد و مستمری بازنشستگی
۴	۲- یارانه ها
۵	• اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای
۵	۱- طرح های عمرانی ملی
۶	۲- طرح عمرانی استانی
۷	• اعتبارات تملک دارایی های مالی
۷	۱- باز پرداخت سایر بدهی ها
۷	ب: کارشناسان

بودجه در ساده‌ترین نگاه عبارت است از یک سند مالی که وضعیت منابع و مصارف دولت را طی یک سال نشان می‌دهد. اهمیت بودجه به جهت تاثیرگذاری بر عملکرد سایر بازیگران عرصه اقتصاد است به گونه‌ای که انتخاب هزینه‌ها، شیوه و محل تامین مالی آنها، چشم انداز دولت را طی یک سال برای سایر بازیگران اقتصادی روشن کرده و تصمیم‌گیری بازیگران اقتصادی را تحت تاثیر قرار می‌دهد. در نگاهی عمیق‌تر کارکرد بودجه فراتر از یک سند حسابداری بوده و ابزار اصلی سیاست‌گذاری مالی دولت به شمار می‌آید؛ دولت در قالب سند بودجه، اقدام به سیاست‌گذاری‌های هدفمند در جهت بهبود شرایط اقتصادی کشور می‌کند. از این بعد، دولت به منظور رسیدن به اهداف کلان اقتصادی می‌تواند با توجه به ساختارهای موجود در اقتصاد و مشکلات جاری کشور به سیاست‌گذاری‌های خاص در قالب بودجه اقدام کند. بر همین اساس قاعدتاً قانون بودجه کل کشور از دو فصل منابع و مصارف تشکیل شده است اما آنچه که عملاً اتفاق می‌افتد یکسری تصمیم‌گیری‌هایی است که در قالب سیاست‌های دولت در بودجه اتخاذ می‌شود که عموماً به صورت اعداد و ارقام در بخش‌های منابع و مصارف نیست اما در کتابچه قانون بودجه هنگام ارائه به مجلس شورای اسلامی آورده می‌شود مانند بحث پرداخت یارانه‌ها که دولت هر سال تصمیم می‌گیرد یارانه‌ها قطع شود یا خیر و یا شامل چه افرادی شود اما آنچه در عمل اتفاق می‌افتد با پیش‌بینی‌های انجام شده در بودجه متفرد در اوت است.

آنچه مسلم است تهیه پیش‌نویس لایحه بودجه کل کشور سال ۱۳۹۸ با توجه به چند عامل مهم و رویدادهای سیاسی از جمله؛ خروج آمریکا از برجام و اقدامات خصمانه این کشور برای به صفر رساندن فروش و صادرات نفت ایران با توجه به وابستگی مستقیم و غیر مستقیم منابع درآمدی دولت در بودجه به نفت، اعمال تحریم‌های شدیدتر، نوسانات نرخ ارز، پدیده قاچاق سوخت و مباحث مربوط به چند نرخ شدن بنزین و... از اهمیت زیادی برخوردار است.

لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور سه شنبه چهارم دی ماه از سوی دولت تقدیم مجلس شد و همچنین در اختیار رسانه‌ها قرار گرفت و بررسی و تصویب کلیات آن از شنبه هشتم دی ماه در مجلس شورای اسلامی آغاز خواهد شد.

در این میان، گروه اقتصاد اداره پژوهش‌های خبری معاونت سیاسی، در راستای رسالت رسانه‌ای خود تلاش دارد با رصد صحبت‌های مسئولان و کارشناسان، در قالب گزارش‌های هفتگی در دو بخش منابع و مصارف در لایحه بودجه ۱۳۹۸، مخاطبان را در جریان نقاط ضعف و قوت، تحلیل‌ها و انتقادات وارده بر بودجه ۹۸ کل کشور قرار دهد.

الف: مسؤلان

- منابع در لایحه بودجه ۱۳۹۸

۱- سایر

سهم اوراق بدهی در لایحه بودجه سال ۹۸ کل کشور افزایش می یابد انتشار این اوراق در بودجه سال آینده در مقایسه با سال ۹۷ افزایش حدود ۷ هزار میلیارد تومانی را نشان می دهد . روزنامه ابرار اقتصادی ۹۷/۱۱/۱۰ - امیر هامونی ، مدیرعامل فرابورس ایران

- مصارف در لایمه بودجه ۱۳۹۸

• اعتبارات هزینه ای

۱- حقوق و دستمزد و مستمری بازنشستگی

بودجه شرکت‌های دولتی از ۸۳۹ هزار میلیارد تومان سال ۹۷ به ۱۲۷۴ هزار میلیارد تومان در بودجه سال ۹۸ رسیده است که گویای افزایش ۵۲ درصدی بودجه شرکت‌های دولتی به رغم شعارهای دولت مبنی بر لزوم کوچک‌تر شدن دولت و حرکت به سمت خصوصی‌سازی است. روزنامه دنیای اقتصاد ۹۷/۱۱/۷ - کاوه زرگران ، رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و صنایع غذایی اتاق تهران

با تصویب اعضای کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور همسان سازی حقوق بازنشستگان در سال آینده برای کسانی که کمتر از ۲/۵ میلیون تومان دریافتی دارند در اولویت اجرا قرار می‌گیرد. روزنامه عصر اقتصاد ۹۷/۱۱/۸ - محمد مهدی مفتاح ، سخنگوی کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور

در بودجه سال آینده نیز بیش از ۶۰ هزار میلیارد تومان برای حوزه اشتغال پیش بینی شده که در صورت تصویب این اعتبار هیچ چالش و تعطیلی در واحدهای تولیدی نخواهیم داشت. البته باید توجه داشت این پیشنهاد در حال حار در کمیسیون تلفیق بودجه ۹۸ در دست بررسی است. روزنامه ابرار اقتصادی ۹۷/۱۱/۱۰ - علی بختیار ، عضو کمیسیون انرژی مجلس

اعتبارات مددجویان در بودجه سال ۹۸ افزایش یافت بر این اساس مستمری مددجویان کمیته امداد برای سال آینده ۲۰ درصد افزایش خواهد داشت که این افزایش هم برای خانوارهای تحت حمایت دائم و هم برای افراد پشت نوبتی اعمال می‌شود. روزنامه عصر اقتصاد ۹۷/۱۱/۱۰ - سیدپرویز فتاح ، رئیس کمیته امداد

۲- یارانه ها

بر اساس مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه یارانه نان و خرید تضمینی گندم ۶ هزار و ۱۰۰ میلیارد تومان تعیین شد. روزنامه ابرار اقتصادی ۰۸/۱۱/۹۸ - محمد مهدی مفتاح ، سخنگوی کمیسیون تلفیق بودجه سال ۹۸

• اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای

۱- طرح های عمرانی ملی

• بر اساس قانون بودجه ۹۸ مقرر شد شرکت های بیمه ۳۰۰ میلیارد تومان از اصل حق بیمه های شخص ثالث دریافتی را به صورت هفتگی به حساب خزانه واریز کنند تا از این طریق در اختیار سازمان راهداری ، نیروی انتظامی و اورژانس قرار گیرند تا در جهت ایمن سازی جاده ها کمک رسانی به افراد مصدوم در جاده ها و این گونه موارد مصرف شود. روزنامه ابرار اقتصادی ۹۷/۱۱/۸ - محمد مهدی مفتاح ، سخنگوی کمیسیون تلفیق ایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور

• بودجه معاونت درمان سازمان تأمین اجتماعی برای بهبود کمی و کیفی خدمات در سال آینده هم افزایش می یابد بودجه ۲۳ هزار میلیارد تومانی معاونت درمان برای سال آینده به ۲۷ هزار میلیارد تومان افزایش یافته است روزنامه عصر اقتصاد ۹۷/۱۱/۸ - مهدی درخشان ، معاون درمان سازمان تأمین اجتماعی

• بر اساس مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه ۹۸، ۶۰ میلیارد تومان برای کمک به هزینه گاز مصرفی مدارس، ۳۰ میلیارد تومان کمک به هزینه برق مدارس و همچنین ۱۰ میلیارد تومان برای کمک به هزینه آب مدارس در اختیار وزارت آموزش و پرورش قرار می گیرد. روزنامه ابرار اقتصادی ۹۸/۱۱/۹ - محمد مهدی مفتاح، سخنگوی کمیسیون تلفیق بودجه سال ۹۸

• در مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۹۸ افزایش هزار و ۴۰۰ میلیارد تومانی بودجه مددجویان کمیته امداد و بهزیستی انجام شد، براساس این مصوبه بودجه این دو نهاد ۲۰ درصد نسبت به سال ۹۷ افزایش می یابد. روزنامه ابرار اقتصادی ۹۷/۱۱/۹ - هادی قوامی، عضو کمیسیون تلفیق بودجه سال ۹۸ مجلس

۲- طرح عمرانی استانی

در لایحه بودجه سال آینده برای صندوق بیمه ای اجتماعی روستاییان و عشایر ۵۸۰ میلیارد تومان اختصاص پیدا کرده است و تا پایان سال نیز ۶۰۰ میلیارد تومان از حق بیمه های افراد تحت پوشش به صندوق واریز می شود. روزنامه عصر اقتصاد ۹۷/۱۱/۷ - محمد رضا واعظ مهدوی، مدیرعامل صندوق بیمه های اجتماعی کشاورزان روستاییان و عشایر

• اعتبارات تملک دارایی های مالی

۱- باز پرداخت سایر بدهی ها

بر اساس قانون بودجه ۹۸ مقرر شد پنج هزار میلیارد تومان بدهی بانک مسکن به بانک مرکزی که بابت خط اعتبار مسکن مهر دریافت شده، بخشیده شود و به عنوان بدهی دولت به بانک مرکزی تلقی و این مبلغ به عنوان سرمایه دولت در بانک مسکن منظور شود. روزنامه ابرار اقتصادی ۹۷/۱۱/۹ - محمد مهدی مفتاح ، سخنگوی کمیسیون تلفیق لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور

ب: کارشناسان

در لایحه سال ۹۸، مبلغ ۴۲ هزار میلیارد تومان برای طرح هدفمندی یارانه ها اختصاص داده شده است. یعنی یارانه پرداختی در ۹ ماه نخست سال ۹۷ به کالاهای اساسی به اندازه کل یارانه اختصاصی به طرح هدفمندی سال ۹۸ است. روزنامه ابرار اقتصادی ۹۷/۱۱/۸ - گزارش مهر

سازمان برنامه و بودجه اعلام کرد که اعتبار هزینه‌ای دانشگاه فرهنگیان در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ بیش از پنج هزار و ۷۹۳ میلیارد ریال است که نسبت به رقم چهار هزار و ۷۹۴ میلیارد ریال اعتبار مصوب امسال، حدود ۲۱ درصد رشد دارد. ایرنا ۹۷/۱۱/۸ - گزارش ایرنا

تبصره «۱۴» لایحه بودجه ۱۳۹۸ به موضوع هدفمندسازی یارانه‌ها اختصاص دارد. منابع قانون هدفمند کردن یارانه‌ها ۱۴۲.۶ هزار میلیارد تومان پیش بینی شده که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۷ که ۹۸.۸ هزار میلیارد تومان بود رشدی ۴۴ درصدی داشته است. سهم زیادی از این رشد مربوط به دریافتی حاصل از فروش صادراتی فرآورده‌های نفتی است. در واقع کل منابع هدفمندی نسبت به سال قبل حدود ۴۳.۸ هزار میلیارد تومان افزایش یافته است که ۲۷.۸ هزار میلیارد تومان آن (یعنی ۶۳ درصد) ناشی از افزایش بخش صادرات فرآورده‌های نفتی است.

فارس ۹۷/۱۱/۹ - خبرگزاری فارس

در بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ با هدف کاهش جمعیت کیفری و به حداقل رساندن آمار محبوسان مالی مقرر گردید با افزایش ۱۰۰ درصدی نسبت به سال گذشته، اعتباری معادل ۲ هزار میلیارد ریال از محل منابع قرض الحسنه بانک‌های عامل در اختیار زندانیان واجد شرایط قرار گیرد زندانیانی که به طور تقریبی مدت ۳ ماه در حبس بوده و جهت بهره‌مندی از تسهیلات بدون سود معرفی نامه این مجموعه حمایتی را دارا باشند. روزنامه عصر اقتصاد ۹۷/۱۱/۱۰ گزارش عصر اقتصاد